

■在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

加强财政政策与货币政策协同赋能高质量发展

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,需要加强宏观经济政策协调配合。《习近平经济文选》第一卷(以下简称《文选》)中的多篇著作对此作出深刻阐释。比如,《贯彻新发展理念,建设现代化经济体系》指出“创新和完善宏观调控,发挥国家发展规划的战略导向作用,健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制”,对健全多种经济政策协调机制提出要求;《加快构建新发展格局,着力推动高质量发展》指出“健全宏观经济治理体系,发挥国家发展规划的战略导向作用,加强财政政策和货币政策协调配合”,不仅强调了财政政策与货币政策二者“协奏”的目标,更明确了完善国家发展规划和政策统筹协调机制的顶层设计。这些重要论述,深刻揭示了政策联动赋能高质量发展的内在逻辑,为新时代财政政策与货币政策协同提供了根本遵循。

财政政策和货币政策是国家宏观调控体系的重要支柱,二者形成政策协同效应,不仅有助于优化资源配置效率、激发市场创新活力、增强经济系统韧性,更能形成推动科技创新、绿色低碳发展与民生福祉改善的合力。2024年中央经济工作会议明确要求:“要打好政策‘组合拳’。加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合,完善部门间有效沟通、协商反馈机制,增强政策合力。”贯彻落实党中央决策部署,要以习近平经济思想为指引,立足学习贯彻《文选》,深刻领会财政政策与货币政策协同的丰富内涵,持续优化二者之间的协调互动机制,统筹财政资金精准施策、金融资源高效流动、科技资本赋能创新,推动创新链产业链资金链人才链深度融合,为高质量发展注入强劲动能。

财政政策与货币政策协同是新发展阶段的必然要求

党的十八大以来,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。面对经济发展新特征,传统政策模式已难以应对复杂多变的经济形势,财政政策与货币政策协同配合成为破解经济转型之困、应对外部冲击之险、满足民生保障之需的重要抓手。

经济结构转型呼唤财政政策与货币政策协同发力。当前,我国经济正处于由“量的扩张”向“质的跃升”转变的关键阶段。基础研究投入不足、关键核心技术受制于人等问题制约了高质量发展的步伐,新兴产业发展也面临发展资金约束、长期稳定支持不够、创新资源分散等挑战。基础研究和关键核心技术攻关具有高风险、长周期、正外部性特征,存在典型的市场失灵现象。在此背景下,财政政策与货币政策协同显得尤为重要。加强二者的协同配合,构建收益共享、风险共担的利益链,形成覆盖科技创新长周期、全链条的资金支持体系,推动实现从基础研究到产业化的顺畅转化。这不仅是资源配置的优化,更是创新生态系统的重构。具体而言,财政政策可通过专项基金和税收激励为科技创新提供稳定支持和风险补偿,货币政策可运用市场化工具放大财政资金的杠杆效应,引导社会资本进入创新领域,促进创新要素的有效整合与高效配置,为经济结构转型提供坚实支撑。

应对外部风险挑战要求财政政策与货币政策协同护航。当今世界百年未有之大变局加速演进,保护主义、单边主义上升,全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击,世界进入动荡变革期。在这一背景下,我国产业链供应链安全风险加剧,关键领域“卡脖子”问题凸显;金

融风险跨境传导压力增大,系统性风险隐患上升。这些外部挑战不仅影响实体经济运行,还威胁金融体系的稳定性,需要系统化的政策应对。在这一过程中,财政政策与货币政策协同体现了宏观政策的系统思维。单一政策工具往往难以兼顾稳增长与防风险的多重目标,而政策组合则能在短期稳定与长期发展之间找到平衡点,避免政策效应相互抵消,从而提高宏观调控的整体效能。具体来看,财政政策可通过投资、激励等工具优化资源配置,稳定产业链;货币政策可通过流动性管理和汇率调节等工具缓和外部冲击,维护金融稳定。二者协同配合,形成了实体经济与金融体系的双重防线,既保障了经济运行的稳定性,又增强了应对外部冲击的韧性,为维护经济体系安全注入稳定力量。

解决社会主要矛盾需要财政政策与货币政策协同保障。习近平总书记在《我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化》中指出:“中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”我国社会主要矛盾转化在诸多领域都有体现。比如,城乡、区域之间的基本公共服务供给存在差异,养老、医疗等重点领域资金需求量较大,等等。面对这些问题,财政政策与货币政策协同发力,不仅能够为那些过去单纯依靠财政投入的领域提供更多资金支持,更能够有效引导社会资本投入民生保障领域,进而实现资源高效配置。通过“政府保基本、市场提质量”的方式,财政政策可通过加强转移支付、优化支出结构等,有力促进基本公共服务均等化;货币政策可通过再贷款、定向降准等工具,激励金融机构创新普惠金融产品,不断拓展服务覆盖范围,持续提升服务质量。这是对传统补短板思路的创新,不仅关注资源投入的数量,更注重提升资源配置效率和服务供给质量。通过引入市场机制和社会力量,将静态的民生保障转变为动态的民生改善过程,构建更加可持续的社会保障体系,将为满足人民对美好生活的向往提供坚实的制度保障。

财政政策与货币政策协同是防范化解金融风险的重要支撑

习近平总书记在《服务实体经济,防范金融风险》中指出:“防范化解金融风险,特别是防止发生系统性金融风险,是金融工作的根本性任务,也是金融工作的永恒主题。要把主动防范化解金融风险放在更加重要的位置,等出了事就来不及了。”金融安全是国家安全的重要组成部分。新时代以来,我们党坚持统筹发展和安全,将防范化解重大

风险置于更加突出的位置,坚决守住了不发生系统性金融风险的底线。在新发展阶段,财政政策与货币政策保持调控节奏和基调的一致性,是防范化解金融风险、保障经济安全的关键屏障。二者协同配合,校准发力方向,织密防护网络,能够在风险防控中展现出显著制度优势,既强化了系统性风险的“防火墙”,也丰富了应急处置的“工具箱”,为高质量发展提供坚实保障。

全面提升风险监测与预警能力。财政政策与货币政策协同,通过整合跨部门数据资源,能够构建全方位、多层次的债务风险监测体系。例如,通过对地方政府债务、国有企业债务、金融机构资产负债表等关键领域的系统性分析,形成科学的债务风险预警指标体系。这种协同能够实现对重点地区和重点领域风险的动态监测和早期预警,显著提升风险识别的精准性和前瞻性,从而有效防止局部风险演变为系统性危机,不仅增强了宏观调控的精准性,也为高质量发展营造了稳定宏观环境。

有效实施差异化的风险处置方式。财政政策与货币政策协同,在债务风险防控中展现出灵活性和针对性。对于流动性压力较大的领域,财政政策可通过转移支付、债券支持等方式提供必要的流动性缓解;国有金融机构可通过贷款期限调整、市场化债务重组等手段,帮助相关主体缓解短期偿债压力。对于财政金融风险交织的领域,政策协同可通过联合风险处置、统筹运用财政注资和金融稳定再贷款等多种工具,推动债务化解与经济转型同步进行。这种差异化的风险处置方式,体现了财政政策与货币政策协同在复杂风险管理中的独特优势,增强了宏观调控的前瞻性、针对性和有效性。

逐步形成长效防控机制。财政政策与货币政策协同,在债务风险防控中能够起到标本兼治的作用。一方面,通过强化预算约束和财政纪律,完善地方政府举债融资机制,健全政府债务限额管理和风险评估机制,能够从源头上控制债务规模;另一方面,通过宏观审慎管理,引导金融机构加强风险管理,能够防止信贷资金违规流入高风险领域。二者协同配合,通过构建全链条的风险隔离防火墙,不仅降低了系统性风险发生的可能性,也为高质量发展营造了健康的投融资环境。

不断提升应急处置能力。面对突发性、冲击性风险事件,财政政策与货币政策协同能够展现出高效的应急响应能力。在风险事件发生时,财政政策通过注入长期稳定资金(如设立专项救助基金),能够为市场提供信心支持;货币政策通过多种工具提供短期流动性支持,能

够形成逆周期调节的合力。例如,在外部冲击或金融市场剧烈波动的情况下,财政政策与货币政策协同,能够迅速启动应急响应机制,通过政策组合拳稳定市场情绪,防止系统性风险蔓延。这种高效的应急处置能力,能够大大增强金融体系的韧性。

把握财政政策与货币政策协同的着力点

在当前复杂多变的国内外环境下,加强财政政策与货币政策协同必须坚持以习近平经济思想为指引,坚持稳中求进工作总基调,以改革创新为动力,健全体制机制,提升政策效能,构建系统高效、科学规范的协同发展新格局。

以顶层设计筑牢协同的制度基础。财政政策与货币政策形成合力,要充分发挥制度保障作用。当前,我国宏观调控体系运行有效,但部门之间政策目标不够协调的问题依然存在。需从顶层设计入手,强化统筹协调能力,保障政策目标统一、工具互补。同时,优化政策传导机制,畅通货币政策向实体经济的传导路径,特别是要发挥政策性金融机构的枢纽作用,将财政资金精准投向科技创新、绿色低碳等重点领域,助力经济结构优化升级。

以工具创新提升协同效能。提升财政政策与货币政策协同效能,重点在于创新工具方法,增强政策的精准性和实效性。具体可以通过多种方式实现。一是强化财政支出与信贷投放的协同效应,借助优化财政贴息、风险补偿和信用增进等政策工具,撬动更多金融资源流向实体经济,尤其是大力支持中小企业和科技创新领域发展。二是积极探索建立专项债券与央行政策性工具的衔接机制,进一步深化地方政府专项债券管理改革,实现专项债券资金与央行再贷款、再贴现等政策工具的有效联动,凝聚支持重大项目的资金合力。三是推进财政政策与资本市场互动,在碳达峰碳中和目标下推动绿色财政与绿色金融协同发展,为企业绿色转型提供强有力的资金支持。

以数字化转型赋能协同深化。数字化转型是提升政策协同治理效能的重要着力点。数字技术的广泛应用,能够实现信息共享、风险预警和政策执行的全流程优化,不仅提升了政策执行效率,还增强了协同治理的精准性和灵活性。一方面,可建设大数据平台,整合相关政策信息资源,增强宏观调控的前瞻性和科学性;另一方面,可构建协同监管系统,完善风险防控机制,利用区块链技术提升财政资金分配透明度和使用效率,形成政策执行的闭环管理。

据人民日报