

■在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

以积极有为的宏观政策构建完整内需体系

内需是拉动经济增长的主动力和稳定锚。习近平总书记指出:“构建完整的内需体系,关系我国长远发展和长治久安。”《习近平经济文选》第一卷中多篇著作都对实施扩大内需战略、构建完整内需体系作出深刻论述。这些重要论述,充分体现了习近平总书记对国际国内形势的深刻洞察和对我国发展大势的科学研判。坚定实施扩大内需战略,既是应对外部环境深刻变化、加快构建新发展格局的必然选择,也是发挥我国超大规模市场优势、推动经济持续健康发展、不断满足人民美好生活需要的关键举措。中央经济工作会议在部署2025年重点任务时强调“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于构建完整内需体系的重要论述,加大逆周期调节力度,以更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策协同发力,为畅通国民经济循环、加快构建完整内需体系夯实基础。

构建完整内需体系才能有效应对外部风险挑战,为促进经济循环提供关键支撑

改革开放以来,我国紧抓经济全球化发展机遇,持续深化对外开放,积极参与国际分工,形成了门类齐全、配套完整的产业体系,外贸规模不断扩大,成为全球产业链供应链中的关键环节。在这一过程中,我国经济实现了高速增长,综合国力大幅跃升,人民生活水平稳步提升,国际影响力不断增强。当前,世界百年未有之大变局加速演进,局部冲突和动荡频发,全球性问题加剧,世界经济增长不平衡不确定性增大,部分国家“筑墙设限”,内顾倾向明显上升。我国面临的外部打压遏制不断升级,外贸不确定性显著上升,外部需求或将呈收缩趋势。面对复杂严峻的外部环境,必须坚定实施扩大内需战略,构建完整内需体系,以自身的稳定发展有效应对外部风险挑战。

习近平总书记在《关于构建新发展格局》中指出:“党的十八大以来,我们坚持实施扩大内需战略,使发展更多依靠内需特别是消费需求拉动。”近年来,我国对外贸易依存度大幅下降,内需对经济增长的贡献率在多个年份超过百分之百。也要看到,受多方面因素影响,当前我国内需拉动作用尚未充分发挥,国内需求增长仍面临诸多制约。这主要体现在三个方面:一是居民的个性化多样化消费需求尚未得到充分有效满足。我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,发展要求和发展条件都呈现新特征,特别是人民对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”,个性化、多样化、高品质的消费需求日益增长,需要充分发挥创新的第一动力作用,以高质量供给创造引领新需求,促进供需在更高水平上实现动态平衡。二是经济回升向好基础尚不稳固。这主要体现在群众就业增收面临压力,企业经营压力和账款拖欠问题依然存在,居民收入预期不稳,制约了居民消费能力提升。三是资源要素流动不畅。一些地方保护和市场分割制约内需潜力释放,城乡、区域发展和收入分配差距仍然较大,多层次社会保障体系也有待进一步健全,民生保障短板尚未补齐,抑制了居民消费意愿的持续释放。这导致我国经济循环不畅,国内大循环动力不足。

坚定实施扩大内需战略、构建完整内需体系,能够为促进经济循环提供关键支撑,使生产、分配、流通、消费各环节更多依托国内市场实现良性循环,更好吸引全球资源要素。这既是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的有力举措,有利于更好满足国内需求;又是加快构建

新发展格局的必然选择和促进我国长远发展、长治久安的战略决策,有利于提升我国产业技术发展水平,形成参与国际经济合作和竞争新优势。

构建完整内需体系符合我国经济发展的潜在优势

习近平总书记在《深化对中长期经济社会发展重大问题的认识》中指出:“未来一个时期,国内市场主导国民经济循环特征会更加明显,经济增长的内需潜力会不断释放。”我国构建完整内需体系拥有坚实基础,蕴含巨大潜力,具备诸多有利条件和独特优势。

拥有超大规模市场的显著优势,消费市场还在不断成长壮大。14亿多人口构成了庞大的消费基础,其中超过4亿的中等收入群体正持续扩大,已成为拉动内需、推动消费升级的中坚力量。同时,我国幅员辽阔、区域多样、城乡市场潜力巨大,拥有全球最完整的产业体系和丰富的消费品类,为提升商品和服务供给质量创造了广阔空间,也为建设全国统一大市场提供了坚实基础。大国的规模优势使我国具备构建完整内需体系的现实基础和长期潜力,从而可依托强大国内循环,着力推进高水平对外开放,将我国打造成为国际高端要素资源的“引力场”,形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

数字经济蓬勃发展,为消费不断注入新动能。近年来,得益于我国新型基础设施建设加快推进,5G网络、千兆光网等信息网络规模化部署,数字技术与消费场景深度融合,新型消费快速增长,释放出强劲活力。线上线下消费加快融合,实物商品消费和服务消费不断拓展边界,直播电商、社交购物等新业态层出不穷,消费模式持续迭代升级。数字经济向更广领域更深层次拓展,消费渠道更加多元,消费供给更加高效,消费体验更加便捷,广大消费者的参与度、获得感显著提升。可以预见,数字技术的持续创新将为释放消费潜力、扩大内需空间、构建完整内需体系提供强大支撑。

产业深度转型升级,为内需潜力释放提供坚实支撑。在新一轮科技革命和产业变革深入发展的背景下,我国聚焦重点领域和关键环节,统筹推进传统产业转型升级、新兴产业壮大、未来产业培育,推动先进制造业集群化发展。围绕新一代信息技术、生物科技、新材料、新能源、高端装备等方向,一批具备引领力的创新型产业加快成长,不断提升高质量供给能力。技术进步加快应用落地,生产要素质量和配置水平显著提升,制造端与消费端协同衔接更为高效,使产品和服务更精准契合个性化、多层次、多样化的市场需

求。同时,我国将实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合,既能有力促进国内需求持续增长,也能显著提升供给体系对市场需求的适配能力,为构建完整内需体系、实现更高水平供需良性循环奠定坚实基础。

构建完整内需体系需依托更加积极有为的宏观政策协同发力

习近平总书记指出:“我们强调的扩大内需,并不只是扩大政府公共支出,必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。”消费潜力的释放并非自发实现,而是有赖于科学有效的制度安排予以引导,更离不开财政、金融等宏观政策的协同发力、有为调控。

发挥好财政政策的总量和结构双重功能。在总量上,强化财政总量调控能够有效提振市场信心、稳定社会预期,为稳增长、扩内需提供坚实支撑。在结构上,确保财政资金精准投向有助于促进消费、改善民生和增强经济韧性的重点领域。在习近平经济思想指引下,我国统筹安排财政收入、政府债券等各类财政资金,提高赤字率,合理扩大财政支出规模,保持必要的财政支出强度;加大一般公共预算支出力度,扩大超长期特别国债和地方政府专项债券发行规模,提升财政政策的逆周期调节能力。聚焦基本民生保障,加大对地方一般性转移支付力度,兜牢“三保”底线,向困难地区和欠发达地区倾斜;扎实推进“两重”建设,加力支持“两新”工作,积极扩大有效投资,用好超长期特别国债和地方政府专项债,发挥财政引导作用,带动社会资本参与新型基础设施和重点领域建设,加大对设备更新和消费品以旧换新的支持力度,推动消费品以旧换新,释放消费潜力。此外,还要通过用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策,促进更充分、更高质量就业;健全基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制,逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金;稳步提升基本公共服务和社会保障水平,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

进一步理顺中央与地方财政关系。更加积极有为的宏观政策发挥实效,离不开中央的顶层设计和地方的有效落实。在习近平经济思想指引下,我国进一步理顺中央与地方财政关系,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系,增强地方财政政策落实效能和执行能力,为稳消费、促发展提供有力支撑。一是增加地方自主财力。拓展地方税源,适当扩大地方税收管理权限,合理扩大专项债券支持范围,适当扩大用作资本金的领域、规模、比例;规范非税收入管理,下沉部分非税收入管理权限,由地方

结合实际差别化管理;适当加强中央事权、提高中央财政支出比例,不得违规要求地方配套资金。二是完善转移支付制度。清理规范专项转移支付,增加一般性转移支付;进一步完善中央与地方财政事权和支出责任划分,提升市县财力同事权相匹配的程度;建立促进高质量发展转移支付激励约束机制,引导地方更好服务大局、推动发展。三是深化财税体制改革。推进消费税征收环节后移并稳步下划地方,完善增值税留抵退税政策和抵扣链条,优化共享税分享比例;统筹考虑将城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税,授权地方在一定幅度内确定具体适用税率,提升地方税收自主性和可持续性。四是强化风险防控机制。完善政府债务管理制度,建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制,统筹推进地方融资平台改革转型,规范举债行为,守住风险底线。

推动财政与金融协同发力。财政政策是“输血”,金融政策是“活血”,财政政策通过税收、补贴、政府支出等方式直接提高居民收入,而金融政策则通过降低利率、优化信贷结构等方式,为企业和居民提供更多资金支持。在习近平经济思想指引下,我国健全财政、货币、就业等政策协同和传导落实机制,推进财政、金融政策联动,更好发挥金融对扩大内需的支持作用,推动财政政策与货币政策在总量调节基础上的结构性协同,加大对重点领域和薄弱环节的精准支持;强化财政资金引导功能,合理引导金融资源更多投向科技创新、生态环保、基础设施、绿色转型等关键领域,完善对民营企业、小微企业、制造业等的融资支持政策,形成财政金融政策合力,提升政策精准性和传导效率,为提振消费创造有利条件。进一步畅通货币政策传导渠道,加快完善中央银行制度,完善利率形成和传导机制,落实无还本续贷政策,强化融资增信和风险分担等支持措施,提升金融资源配置效率;健全投资和融资相协调的资本市场功能,不断增强资本市场内生动力和发展韧性;多渠道增加城乡居民财产性收入,提振信心、改善预期,促进消费和扩大有效需求。持续完善金融监管体系,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定;健全宏观审慎管理框架,强化市场预期引导,稳妥推进中小金融机构改革和风险化解;依法依规加强信用信息归集和共享,提升信用服务水平,切实防范系统性金融风险,营造安全稳定、预期清晰的金融环境,为经济高质量发展提供坚实支撑。

据人民日报