

开化县人大常委会关于“两新”产业园建设情况专题询问实录(上篇)

建设“两新”产业园是县委实施“工业强县”战略的关键举措。市人大常委会自2019年作出关于“两新”产业园建设的决定后,高度重视,持续关注,从2021年开始,连续3年纳入监督计划,开展重点监督。11月29日,市人大常委会召开了专题询问会,专题听取了县政府关于“两新”产业园建设情况的报告,市人大常委会委员围绕县委关切、群众关心、企业关乎、社会关注的热点难点问题开展了询问,县政府及有关单位作了认真答复。现将专题询问会上询问的问题及答复予以刊登,欢迎社会各界和广大群众监督。

张孝萍委员询问:

“两新”产业园规划到2030年实现100亿产值。去年大概在12.5亿左右,距离百亿目标还有较大差距。请问县政府,“两新”产业园2030年百亿产值如何实现,具体有什么重大举措?

县政府答复:

目前“两新”产业园内已投产企业23家,其中规上工业企业11家。1-10月实现产值12.24亿元,同比增长23.9%,预计全年可实现产值15亿元左右。距离百亿目标还有很大差距,我们深感压力,特别当前光伏产业布局调整、有机硅产品价格低迷,产值增长后劲不足。但随着合成等一批搬迁项目完工投产,惠多利等一批招商引资项目落地,产值预计能在未来的三年实现较快增长,我们有信心达成百亿产值目标。其中,新安股份及其关联公司在开化产值争取突破80亿元以上,胡涂硅、普康化工、万亿星、合金钢、九安新材料、润中新材料、惠多利等新招引项目预计贡献产值在20亿元以上。下一步重点做好以下三方面:

一是全生命周期服务在建项目。发挥“四大办”统筹作用,围绕重点项目谋划、前期、开工、投产等关键节点,做好计划倒排,通过每周一调度,每月一会商,做好项目、问题、责任三张清单的闭环管理,确保项目建设高质、高效推进,尽早投产,同时极力推动企业产值顺利爬坡。

二是双向激励倒逼企业做大做强。一方面强化“一企一策”跟踪上门服务,积极宣传“小升规”企业扶持政策,将具有发展潜力、成长性好的永六新材料、杭硕光电、百信制冷、腾达新材料、兴通路面、轩杰机电、游韧机械等企业纳入规上培育库,力争上规后实现产值亿元以上。另一方面,以新一轮绩效评价结果为基础,持续深化“亩均论英雄”改革,通过“政策引导+执法监督”,加快引导企业转型升级。

三是全力推进招商项目落地开工。一是加快已签约项目开工,跟进万亿星、万安缘等一批已开展前期准备工作的重点项目,安排懂工程、懂流程的专人负责,推动项目开工建设。二是加快在谈项目签约,与惠多利、材华科技、气凝胶项目等项目业主积极对接,以最大诚意做好政策诉求等方面沟通,尽快形成签约共识。三是加快剩余土地招商。围绕产业园定位,持续推进与新安集团的合作,深度挖掘有机硅产业链上下游企业招引。

张孝萍委员追问:

调研了解到,龙游经开区管委会包括部门派驻人员有190人,江山有142人,开化只有59人,管理力量配备不足。龙游、江山出台了“经开区深化体制机制改革三年行动方案”,在经开区整合提升、国资企业经营体制、资源

要素配置机制、部门及周边乡镇共建机制、干部队伍建设等方面进行深化改革。请问县政府,我县经开区管理体制机制在顶层设计上有什么考虑,人员力量配备怎样加强?

县政府答复:

下一步我们在经开区管理体制机制顶层设计上主要做好三方面工作。

一是厘清经开区管委会和三江公司关系,明确由经开区负责系统谋划,三江公司负责项目建设,双方配合推进产业园建设。近期将出台《关于三江公司加强管理、强化考核的机制建议》。

二是完善经济开发区财政管理体制,形成《关于经济开发区财政分成体制的建议》,明确增加财政收入范围等6条。

三是增强人员力量配备,统筹年轻化、专业型干部派驻到经开区,目前综合执法局、税务局、应急管理局、市场监管局、市生态环境局分局共计派驻11名人员至经开区,承担经开区范围内相关领域工作职责,其中县税务局还在经开区成立了开化县税务局开发区管理组,另有3名人员常驻办公。

沈利明委员询问:

集中供热项目是化工园区牵一发而动全身的关键工程。调研中了解到,集中供热项目的问题不少。比如,集中供热工程工艺要求高,施工比较复杂,质量难以把控,返工整改比较多,而且采购的设备品牌比较杂,后期维护也存在不少隐患,请问县国控集团,下一步怎样加强施工管理、加快整改进度,确保在明年5月投产运行?后期运行维护有什么安排?

国控集团答复:

下一步将采取以下措施推进集中供热项目。

一是专班化推进,积极解决招投标等问题。建立集中供热项目推进工作专班,经开区主任任组长,国控集团总经理任副组长,相关县职能部门主要负责人以及新安集团作为成员,共同管理本项目。自专班成立后,解决了诸多“疑难杂症”,比如烟气治理EPC项目推进困难、设计院图纸出具慢、个别设备标招标困难、补给水处理系统EPC项目施工图纸未按要求修改等问题,推进了项目进程。

二是清单化推进,每周召开监理例会,每周实行清单量化,每周对照检查。由项目总监每周组织召开监理例会,梳理工程推进情况、存在的问题,由专班组成员参与等听取汇报,解决问题原则上不过夜。由专班列出项目推进一张表,每周更新通报项目进展和问题解决情况,明确责任人和责任单位,限期解决。

三是对接化推进,运行团队参与,

主导项目建设管理。2022年初成立华供热有限公司,由新安集团负责人担任总经理,并组建10多人的技术管理团队,进驻现场,负责管理。

沈利明委员追问:

还有煤炭指标问题,近期按110蒸吨计算,一年缺口近九万吨,如果缺口用天然气替代,一年费用增加负担八九千万。请问县发改局,煤炭指标不足原因是什么?问题怎样解决?

县发改局答复:

我县煤炭指标不足的原因有以下两点:

一是煤炭指标基数低。煤炭指标基数是由规划期末年煤炭实际消费量而定,如2020年煤炭实际消费量为“十四五”的煤炭指标基数。开化县地处钱江源头,在十二五、十三五期间全力推进控制“两高”项目用能、关停淘汰高耗能企业及企业转型升级工作取得明显成效,其中2014年以来,共淘汰灶11名人员至经开区,承担经开区范围内相关领域工作职责,其中县税务局还在经开区成立了开化县税务局开发区管理组,另有3名人员常驻办公。

二是煤炭指标新增难。根据《大气污染防治法》第90条规定,国家大气污染防治重点区域内新建、改建、扩建用煤项目的,应当实行煤炭的等量或者减量替代。随着“两新”产业园项目加快集聚,企业用热需求呈现增长趋势,煤炭缺口进一步加大。为争取煤炭指标,我县已竭尽全力争取煤炭指标支持。对于我们的请求、诉求,虽然省、市领导多次帮忙出面协调,但因省、市层面的减煤压力较大,均无可统筹的煤炭指标,而且受限于《大气污染防治法》相关法律法规约束,集中供热项目无新增煤炭指标来源。

煤炭指标问题,实质上是解决如何为产业园提供稳定、性价比高的能源保障问题。结合中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推动能耗双控逐步转向碳排放双控的意见》文件精神,发改局将加强以下三方面的工作:

一是优化用热供给方式。鉴于集中供热需求发生了较大变化,启动集中供热规划修编工作并获得省能源局批复。根据调整的集中供热规划,拟将现有110吨/小时高温高压燃煤循环流化床锅炉技改为燃煤耦合生物质锅炉,煤炭指标不足部分,用生物质代替,减轻用煤压力,稳控用热成本,保障用热需求。

二是优化能源结构。根据国家 and 省市能源绿色低碳发展要求,我县制定了《能源绿色低碳发展和保供稳价工程实施方案(2023—2027)》,将进一步加快光伏、储能、抽蓄和电网设施等项目建设,以及加快新型储能发展,不断提高可再生能源装机占比,进一步

优化能源结构,推动能源结构调整和绿色低碳发展。

三是优化产业结构。坚持高质量发展导向,遏制“两高”项目盲目发展,加快产业结构调整 and 绿色低碳转型。积极支持低耗高效项目的招引,不断减少产业项目对煤炭的依赖,积极探索适合山区县绿色低碳产业发展的新路径,以实际行动加快绿色低碳发展。

张鸿斌委员询问:

污水处理厂运行维护是一个比较专业的事情。请问县国控集团,“两新”产业园污水预处理厂包括工业水厂等配套设施建成后,运维是怎样考虑的?

国控集团答复:

经各方综合考虑,“两新”产业园污水预处理厂、工业水厂运维目前偏向两个方案。

一是由第三方公司运维管理。浙江富春紫光环保股份有限公司作为城区污水处理厂的运营公司在开化深耕多年,该公司作为污水处理厂的建设运营专业化公司对于开化县的污水情况及企业情况十分了解;开化县水务公司作为国控集团下属企业,水厂的运营管理经验也十分丰富。由第三方专业化公司来作为运营管理主体能够快速进入投产运营。

二是由合华供热公司一体化运维,目前已明确合华公司作为集中供热项目的后续运营主体。合华公司的专业化人员配备比较齐全,集中式废水、再生水厂的专业同集中供热项目具有互通性,如果利用合华公司来进行一体化运营有利于降本增效。

张鸿斌委员追问:

化工企业废水高盐、高氨,含有重金属、生物毒性大,属于较难处理的有机废水。“两新”产业园化工污水经过预处理后接入华埠污水处理厂处理。大家担心华埠污水处理厂排水口离国、省控断面比较近而影响出境水质。请问县住建局,华埠污水处理厂有没有处理化工废水的能力,能不能保证达标排放?

县住建局答复:

华埠污水处理厂日处理能力为1万吨,建厂之初测算华埠镇生活污水量大于工业废水量,因此采用以处理生活污水为主的AAO生物池工艺。目前,华埠污水处理厂实际接收工业废水比例已超过70%,为确保污水达标排放,现阶段通过大量投加药剂达到一级A排放标准。如接收“两新”产业园化工废水,即在此基础上再增加2000吨工业废水,工业废水占比或将达到90%,客观上现有工艺无法百分百保证达标处理。

为保证“两新”园区化工废水经华

埠污水处理厂处理的污水可以达标排放:

一是“两新”产业园化工污水经过预处理后必须达到《污水综合排放标准》(GB8978-1996)三级标准纳管,避免工业废水的高盐、高生物毒性对华埠污水处理厂的处理工艺造成较大冲击。

二是提高华埠镇的生活污水收集率,按华埠镇纳管范围用水量计算,生活污水排放量远高于收集量。目前华埠镇已完成管网检测工作,下一步将对检测发现的问题进行全面整改,切实提高生活污水收集水平。

三是结合“两新”园区下步运维管理计划,启动与富春紫光水务公司的谈判,对华埠镇污水处理厂处理工艺作相应调整,以保证污水达标排放。

江穗涛委员询问:

危化品停车场投资大、占地多、运营难、收益低。省内其他县、市(区)依托企业自身布局建设和优化统筹周边停车场设施,在通过省应急管理厅等部门整体评估和论证情况下,可以新建危化品停车场。请问县经开区,这种办法,我县有没有论证过,是否可以借鉴?如必须建设,项目建成后对后期的运营有何计划?

县经开区管委会答复:

我们论证了危化品停车场建设的必要性,有四方面原因。

一是组织专家对《浙江开化经济开发区新材料新装备产业园对外危险货物运输风险论证报告》进行论证。专家建议:“未来园区引进化工企业后,应对危险化学品运输情况进行分析,根据《化工园区危险品运输车辆停车场建设标准》(T/CPCIF 0050-2020)的标准,建设危险化学品停车场,依据危险品危险分类,分析统计出入园区、运出园区的危险品道路运输数据,确定运输货种及其分类、停车场的规模、停车数量、停车场准入清单等,设置相应的环保、消防设施。”

二是从危化品运输量最大的合成材料分析,合成项目在厂区外的原料及产品总运输量可达42.1万吨,按运输车辆的评价运输能力30吨/辆考虑,厂区内公司的日均运输量可达43辆。如果园区未配套建设统一的危险化学品车辆停车场,大量的危险化学品运输车辆停留在厂区周边,一旦发生火灾、爆炸事故,容易引发多米诺效应,波及公司后续周边企业及园区其他地方,造成严重的事故后果及社会影响。

三是现有危化品物流公司不具备统筹建设的条件。根据交通运输局反馈,现有德亿物流、顺风爆破、远通物流三家危化品物流公司位置较为分散,距离我县化工集中区较远,不具备扩建条件,设施水平距离标准较远,选

址不适应发展需求,因此不允许优化统筹周边停车场设施。

四是安全上不允许依托合成内部危化品停车场。合成厂区内部分设计大型槽罐车停车位21个,作为装卸危化品时空载危化品车辆临时排队等候,不允许重载危化品车辆在厂区内部长时间停留,避免增加企业安全风险,因此难以依托合成布局建设。

下步危化品停车场运营将采取以下措施。

一是拟定公开招租第三方运营。我县化工园区危化品停车场作为化工园区的重要配套设施及全县第一座危化品停车场,选址于化工集中区内,交通便利,计划2024年8月建成,拟参照龙游危化品停车场建设运营方式,进行公开招租。

二是按化工园区管理要求,对所有进出化工园区危化品运输车辆实施统一管理、科学调度。

三是满足全县危化品物流公司的停车位需求。按照危化品物流公司需固定危化品停车位的要求,未来可在危化品停车场统一租赁停车位,实现集中管理,降低建设成本。

寿婵委员询问:

“两新”产业园目前最大入园企业为开化县合成材料有限公司,是链主型企业,重点发展有机硅下游产业。请问县招商投资促进中心,目前引进了几家有机硅下游企业?在谈的有几家?下步还有什么考虑?

县招商投资促进中心答复:

近年来,我县一直将有机硅产业作为招商引资重点之一,奋力招、全力引。已引进有机硅产业下游企业3家,分别是:浙江万亿星新材料科技有限公司、浙江润中新材料有限公司、浙江九安新材料有限公司。重点在谈的有机硅产业项目4个,主要是:甲硅烷生产基地项目、有机硅下游产品生产线项目、爱彼爱和气凝胶项目、共聚功能高分子新材料项目。

面对现有化工用地紧张和有机硅行情整体下行、企业投资意愿减弱的现状,下步将按照优企业、强产业、延链条的思路,精准精细做好有机硅产业项目招引工作。

一是围绕资源底数,做好“谋”的文章。突出一个“全”字,摸清有机硅产业资源底数,对可用于有机硅产业发展的成熟地块、未来增量空间等进行全方位、全链条梳理,优化完善可招商空间“一张表”,根据县市级统筹安排,将有限的用地提供给最合适的项目,提高有机硅产业项目资源匹配效率。突出一个“特”字,围绕有机硅等“2+2”产业,聚焦我县省级化工园区、上游产品体量等优势特色,开展项目谋划比拼活动,力争每年谋划10个产业契合度高、协同效应强的项目,建立项目招

商资源储备库。

二是围绕产业企业,做好“引”的文章。围绕我县有机硅产业链上下游的关键领域、薄弱领域和欠缺领域,编制有机硅产业工作思维导图、产业链鱼骨图、招商地图、工作清单、项目清单、招商清单,依托合成、元通等“链主型”企业开展产业链对接,积极引进下游配套企业,着力围绕产业链布局项目链。围绕考核引导,充分发挥招商考核的“指挥棒”作用,对引进的有机硅产业链上项目,招商考核按1.2倍系数计分,进一步引导各单位聚焦有机硅产业开展招商。

三是围绕招商项目,做好“推”的文章。抓细抓实招商项目“五单管理”推进机制,坚持“每周跟进、半月通报、每季考核”,用好招商引资工作“红黑榜”、县领导挂联重大招商项目等机制,对招商项目进行系统化、节点化、闭环化推进,着力加速有机硅产业在该项目推进,加快突破项目可研、决策咨询等关键节点,力争项目快突破、早签约;着力加快在建项目推进,力争项目多出数、快见效。

童顺尧委员询问:

调研中了解到,近几年“两新”产业园完成了8家低效企业整治,取得了较好效果。但是,企业亩均效益依然不高,今年上半年,21家生产企业剔除天汇环保退税,亩均税收只有0.92万元。请问县经信局,下步“两新”产业园低效企业整治还有哪些安排?怎么促进小微企业做大做强?

县经信局答复:

通过多年的整治提升,整个“两新”产业园,还有5家低效企业。接下来将采取如下措施:

一是对低效工业企业开展合规检查形成合力强化监管。将低效企业名单抄送各相关部门,各相关部门严格按照安全、环保、质量、能源、消防、土地等领域法律法规、强制性标准和政策要求,对低效工业企业开展合规检查,对涉嫌犯罪的,移交司法部门处理。依法开展常态化高压监管,实行专项检查和综合执法相结合,推进低效工业企业整治提升工作。

二是严格落实差别化资源要素调控政策。按照《开化县工业企业“亩产效益”综合评价办法》(开政发〔2021〕74号)和《开化县低效工业企业整治提升实施意见》(开政发〔2022〕9号)要求,将低效企业名单发函给电力公司和水务公司,按要求对低效工业企业严格落实差别化用电、用水等政策。

三是严格执行决策咨询制度。实行高标准高要求项目准入机制,对“十四五”工业项目准入设定亩均税收和单耗指标“双门槛”,亩均税收需达到25万元以上,对于年综合能耗5000吨标煤以上的项目实行节能预评估制

度;坚决落实“标准地”制度改革,出台《开化县企业投资工业项目“标准地”实施方案》,在投入产出符合“标准地”等相关要求的基础上,新增用地化工项目亩均税收应不低于40万元/亩,其他项目不低于该行业《开化县新增工业项目“标准地”控制性指标》要求,对新设立企业首期固定资产投资3000万元以下或供地面积10亩以下的项目,原则上不单独供地,引导其向小微企业园布局。

谢向蓉委员询问:

促进县内优质化工企业搬迁入园是“两新”产业园建设的重头戏。调研发现,几个搬迁项目进展比较慢,比原计划慢了近半年。请问县经开区,搬迁项目进展较慢的原因是什么?下步怎样推动业主在投资建设上加快进度,争取早日建成、早日投产、早出效益?

县经开区管委会答复:

目前,两新产业园内搬迁项目5个,与搬迁入园协议约定时间相比,的确比原计划有所推迟。进展较慢的原因是:受有机硅市场行情影响,下游需求偏弱,产能释放不足,利润也受到挤压,导致企业项目投资信心不足,资金也较为紧张,存在观望态度,放缓投资步伐。受专项评估程序影响,项目进展受到阻碍。受企业内部设计调整影响,企业考虑到设计到位才能避免后续出现不必要的问题,因此对于设计方案均非常慎重,多次反复修改,导致项目动工后延。

下一步,经开区将继续主动作为、直面问题、开动脑筋、想出办法,“拼尽全力跳起来摘桃子”,在项目建设上能快则快,尽最大努力在年内形成更多投资实物量。

一是要优化工作推进机制,在全过程管理上提速增效,切实深化和完善班子联系承办项目制度,人员下沉一线,主动靠前做好服务,采取响应快速及时、推进有序高效、服务保障有力的项目推进服务机制,确保项目“周周有进展”。

二是要全力做好项目服务,通过进度晾晒等工作机制,每周梳理项目进度、开工等情况,积极主动协调各方资源,积极化解项目推进的堵点、难点问题。

三是要合理安排工期,温馨提醒项目业主按照协议约定抢抓时间,加快项目建设步伐,避免违约风险,督促各项目业主主要克服困难,明确时间节点,倒排工期,能开工的先开工,前期设计审批环节能并行的先并行。