

# 开化 2023 年这样干!

奋力打造中国式现代化山区县样板  
忠实践行“人人有事做,家家有收入”殷殷嘱托  
全面学习贯彻党的二十大精神

开化县委十五届四次全体(扩大)会议召开

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是“八八战略”实施20周年,也是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。我们要以“开局即决战”“起步即冲刺”的决心和勇气,持续用力、精准发力、超常努力,奋力开好局起好步。

勇毅前行,奋力夺取贯彻党的二十大精神开局之胜

## 2023年工作的总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和习近平总书记重要回信精神,忠实践行“八八战略”,奋力推进“两个先行”,努力打造“重要窗口”,坚决落实中央和省市委各项决策部署,坚持稳中求进工作总基调,锚定“一窗一地一城”目标,以“1151”工作体系为牵引,深入实施财政增收、富民增收“两大行动”,大力开展工业强县突破年、城市蝶变攻坚年、变革重塑深化年“三年活动”,跑出开化“加速度”、干出开化“高质量”,为奋力打造中国式现代化山区县样板打下坚实基础。

## 2023年全县经济社会发展预期目标

GDP增长7.5%,固定资产投资增长15%以上,一般公共预算收入增长15%,消费增长7.5%;规模以上工业总产值突破200亿,增长12%以上。规模以上工业增加值35亿元,增长9%以上;城镇和农村居民人均可支配收入增长10%。

围绕上述目标,重点要抓好以下七个方面工作:

### 一、突出提质增效,推动工业强县全面突破。

继续锚定“工业强县”加速跑,以“五链”融合为主攻方向,引领实体经济“壮筋骨”“上台阶”,推动实现经济质的有效提升和量的合理增长。

### 1 加快提升产业层次

●聚焦数字赋能,深入实施企业智能化对标提升行动,力争实现规模以上数字经济核心产业增加值增长15%。

●集聚发展新材料、大健康、新能源等新兴产业,专心专注糖醇、有机硅、光伏和半导体,大力度培育水产业,主攻一批建链、延链、补链、强链的产业链项目,推动延链式扩张、集聚式发展。

●持续强化“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚,加快推进低效企业整治,力争腾退低效企业20家。

### 2 加速推进平台建设

●立足创建省级特色产业集群核心区和协同区,深入实施经开区平台提升“1+6+2”行动,持续推进智慧大健康产业园提质转型、新材料新装备产业园平台拓展和化工园区整治提升,争创省级高新技术开发区。

●以华康IPO成功为契机,加快建设华康糖醇产业园。

●积极开展小微企业园整治提升,争创省级园区2个。

### 3 加大雁阵式企业培育

“抓大、扶小、育新”统筹发力,常态化落实“一业一企一策”,分行业分领域完善企业培育机制,新增“小升规”企业10家,省级隐形冠军企业1家、专精特新“小巨人”企业1家、省级专精特新中小企业2家,完成七一电器辅导备案,海纳半导体新三板创新层转板,力争规模以上工业企业突破100家。

### 二、突出又快又好,推动大干项目全面突破

坚持以项目看发展论英雄,把大干项目、大干项目作为根本性抓手,进一步扩大有效投资。

### 1 千方百计招引项目

●“持续完善招商机制,优化招商流程,梳理招商政策,建好招商队伍,升级招商地图,健全“产业招商+专业招商+社会招商”工作体系。

●积极探索“基金+基地+招商”产业培育发展模式,坚持以产业链招商为抓手,举办开化人发展大会,完善县领导联系省属国企高校制度,发挥商会作用,推动乡贤回归、外资引进、央企合作、头部民企投资、民资激活。

●强化“留住本地企业也是招商引资”理念,支持本地企业再投资和回归投资,力争全年新签约亿元以上项目21个,实际到位资金达38亿元以上。

### 2 不遗余力推进项目

●主动对接国家“十四五”重大工程和重大生产力布局,主动对接省“千项百亿”工程和重大平台建设,推动更多项目进入国家和省级盘子,获得更多要素支持。

●开展县领导领衔挂联项目建设攻坚行动,用好“三张清单、四个定期”全过程管理办法,加快推进抽水蓄能、卡游二期等项目前期,加快建设开化水库、合成材料搬迁等重大项目。确保163个重点项目开工复工率和投资完成率均达到90%以上,全年固定资产投资增速15%以上。

### 3 全力以赴保障项目

●坚持“要素跟着项目走”,精准承接“8+4”政策体系,全面融入重大招商项目全市域统筹机制,加大政企对接,拓宽政府融资渠道,全力争取专项债券、政策性开发性金融工具,争取更多项目获国家政策支持。

●深入推进“五未地”处置和工业用地全域整治,持续开展全域土地综合整治,力争全年消化批而未供土地1500亩,盘活存量建设用地800亩。

### 三、突出聚才聚智,推动创新赋能全面突破

超常规推进教育、科技、人才工作,全面融入四省边际城市“科创圈”,力争全社会研发投入强度达1.8%。

## 1 优先发展教育事业

●深化教育领域综合改革,持续推进全国学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡发展县创建,优化教育资源布局,加快建设钱学森学校,加大乡村小规模学校、民办“低小散”幼儿园撤并力度。

●实施“县中崛起”工程,建强“山海协作+城乡”两大教共体,加快打响“国家公园·学自开化”品牌。

●推动旅游学校提档提质,加快创建技师学院,打造四省边际职业教育高地。

## 2 优化全域创新体系

●扎实推进“科技创新三年行动”计划,新增高新技术企业12家、省科技型中小企业50家,规模以上工业企业研发投入占营业收入比重达3%。

●全力争取衢州生命健康产业研究院落地开化,积极推进上城“科创飞地”建设,加强与“双一流”高校和“国字号”科研院所合作,加快落地农林大(校地合作)研究院、农科院(院地合作)研究院,新增省级以上研发机构1家。

●加强关键核心技术攻关,加快打通创新向致富的通道,力争获省市科技攻关项目5项以上,国家、省科技进步奖实现新突破。

## 3 优畅聚才硬核通道

●升级“钱江源英才计划”,做实“开化学子联络站”,推进青年发展型县城建设,深化以赛引才、飞地用才、揭榜挂帅等机制,打造人才引留用全链条,最大限度吸引集聚高层次人才、高技能人才和高校毕业生,力争引进省级及以上领军人才2人以上,引进大学生4000人。

## 四、突出融入融通,推动对外开放全面突破

坚持优化供给和创造需求同向发力,统筹推进扩大内需和对外开放,高水平服务融入新发展格局。

### 1 迭代升级交通先导

●对外打通大动脉,钱江源通用机场全力攻坚,水库淹没段加快建设,205国道改建工程建成通车。

●扎实推进重大项目前期,确保杭淳开高速增补纳入国家综合交通“十四五”规划,衢黄高铁纳入《新时代中长期铁路网规划2020-2035年》。

●对内畅通城乡“微循环”,积极谋划钱江源国家公园共同富裕联盟通道工程,做深做实美丽经济交通建设,优化提升根宫佛国景区周边交通,加大沿路沿线环境综合整治,争创农村客货邮星级样板县。

### 2 迭代升级山海协作

●东融打造山海协作升级版,深化与杭州上城、嘉兴桐乡、绍兴越城等结对地区全方位、多领域合作,实体化运作绍兴滨海新区产业飞地,谋划推进一批产业链协作项目和帮扶项目。

●西进打造省际合作桥头堡,全方位参与共建衢黄南饶绿色低碳省际合作发展区、“联盟花园”和“95联盟大道”。

### 3 迭代升级消费张力

●坚持把激活和扩大消费摆在优先位置,全力抢抓消费复苏机遇,大力发展以全域旅游为龙头的现代国家全域旅游示范县创建,全力打造省级5A级景区,扎实推进根宫佛国转型升级,组团式开发、抱团式发展乡村旅游,加快文旅、文旅、茶旅等产业有机融合,百万年薪聘导游,高水平讲好开化故事,推动文旅资源串珠成链、文旅产品提档升级、文旅业态丰富多元。

●深入实施消费扩容提质行动,支持住宿、餐饮、零售等生活性服务业迅速回暖,培育壮大创意设计、商务会展、新经济、检验检测、冷链物流等生产性服务业,争创省级数字生活服务样板县。

●千方百计推动外贸平稳增长,争创省级跨境电商产业集群试点,稳住外贸基本盘,确保全年进出口总额增长20%。

## 五、突出宜居宜业,推动城乡蝶变全面突破

深入实施城市发展八大专项行动,争创全省首批以县城为重要载体的新型城镇化试点,以新型城镇化带动城乡一体化。

### 1 提升集聚度

●深入实施“小县大城、富民安居”工程,稳妥有序推进新一轮乡镇行政区划调整,集中资源力量推动偏远零散自然村整村搬迁,推动农村人口向中心城镇梯度转移。

●坚持以城促产、产城融合,实现农业转移人口就近城镇化、就地工业化。

### 2 提升舒适度

●优化城市顶层设计,高质量编制国土空间总体规划,深化细化各类专项规划,让城市建设有规可依、依规建设。

●精品开发建设老城、香滩、金丰、青联四大片区,打造一批具有辨识度的城市地标。

●加快城市有机更新,精心打造2个未来社区,提升改造9个老旧小区,加速路网、水网、气网、信息网等“多网”融合。

●有效利用闲置用地、街角空间,打造一批口袋公园。

●推动房地产市场平稳健康发展,促进建筑业高质量发展。

●提升城市数字化精细化水平,深入实施十大专项行动,高位创建全国文明城市。

## 3 提升美丽度

●全域开展城乡风貌整治提升行动,持续推进溪潭廊诗画风光带建设,综合整治沿路沿线及重要节点环境,新建未来乡村4个,争创新时代美丽乡村建设示范县。

●协同推进“降碳、减污、扩绿、增长”,坚决完成第二轮中央生态环保督察反馈问题、长江经济带生态环境问题、省委生态环保督察反馈问题整改任务,持续保持环境质量全国领先。

●系统推进生态修复与生物多样性保护,深化“河湖林田长制”,稳步实施碳达峰碳中和行动,积极创建省级“无废城市”,深化国家公园地役权改革,探索国家公园范围内特许经营,全力争取钱江源国家公园正式命名。

## 六、突出共建共享,推动共同富裕全面突破

紧扣缩小“三大差距”,加快打造一批标志性成果,让共同富裕真实可感。

### 1 全面推进乡村振兴

●实施农业“双强”行动,先行先试农业标准化试点改革,守牢粮食安全底线。

●精准对接“一县一策”,育强做大钱江源区域公共品牌,实现年销售额3亿元。

●强化农业项目“双招双引”,深化“两进两回”,推进“两茶一鱼两中”等特色优势产业全链条发展,加快“三块地”改革和强村富民乡村集成改革,推动共同富裕向片区经济转变,重塑乡村经济地理版图,实现全县经营性收入50万元以上村达50%。

### 2 系统推进“扩中”“提低”

●实施就业优先战略,优化“智享用工”应用,新增就业人数5000人以上。

●健全防止返贫监测和帮扶机制,多渠道增加低收入群体要素收入和城乡居民财产性收入,城乡居民收入倍差缩小到1.83左右。

### 3 均衡推进公共服务

●全要素织密社会保障“兜底网”,力争城乡居民养老保险保障水平持续保持全市前列。

●深化健康开化建设,打造高水平县级医院,县中医院创成三级乙等中医医院,县人民医院争创三级综合医院,推动优质医疗资源有序扩容和均衡布局。

●围绕“一老一幼”,培育更多老年幸福场景,更多儿童友好空间。

●抓好社会福利、救灾救济等工作,促进残疾人事业全面发展。

●深入挖掘弘扬好文化根脉,传承红色基因薪火,创成中华诗词之乡,“开化纸”入围国家级非物质文化遗产项目目录。

●加快建设现代化强县,最大限度承接杭州亚运会外溢效应。

## 七、突出数智数治,推动社会治理全面突破

放大数字化改革“牵引效应”,推动形成更多引领未来发展的新模式新机制。

### 1 一体化推进改革集成突破

●迭代完善数字化改革体系,推动省级重大应用全面贯通、地方特色应用集成见效。

●推进各领域重大改革,实施营商环境优化提升“一号改革工程”,扎实开展服务企业专项行动,建立健全企业诉求动态收集、及时解决问题机制,推动惠企政策精准直达快享。

●深化“一件事一次办”,探索更多高频事项“跨省通办”。

●持续深化国资改革,推动“大综合一体化”行政执法改革监管全覆盖、执法全闭环,加快“三位一体”改革扩面提质。

### 2 一体化提升公共安全水平

●以“保健康、防重症”为目标,做实做细新阶段疫情防控工作,全力提升医疗救治服务能力,全力保障防疫物资供应,加快推进疫苗接种,重点提高老年人疫苗接种率,加强养老院、托幼机构、中小学校等重点场所防护工作,引导群众加强个人健康管理,努力做到“减速、削峰、平稳”,最大程度保护人民生命安全和身体健康。

●着力防范政治、金融、房地产、政府债务等领域风险,加强道路交通、消防、危化品、建筑施工、食品等重点领域专项治理,全力“遏重大、降较大、减总量”。

●常态化开展扫黑除恶,更大力度打击电信诈骗、“黄赌毒”等违法犯罪行为,全力冲刺平安建设“十八连冠”。

### 3 一体化夯实基层治理基础

●做好“县乡一体、条抓块统”改革后半篇文章,深化现代社区建设,推动“162”与“141”有机贯通。

●完善矛盾纠纷调解机制,健全领导干部接访和包联化解制度,扎实开展“信访积案清零”行动,争创“无信访积案县”。

●一体推进法治开化、法治政府、法治社会,持续探索党政机关法律顾问统一服务,深化乡镇法治化综合改革,稳步推进“信用开化”建设,全力提升依法行政水平。