

开化县人大常委会 关于财政专项资金使用绩效情况专题询问问题及答复(二)

问题五:从历年政府投资项目计划执行情况看,政府投资项目建设周期跨度较长,项目进度缓慢,如城华快速路(朝阳段)建设工程、第二水源茅岗水库引水工程、钱江源国家公园科普馆、公共文化广场等。请问县发改局,政府投资项目进度缓慢的原因是什么,下一步如何加快政府投资项目进度?

追问:同时我们了解到,2017—2019年重点项目前期经费预算共安排2176万元。请问该项经费主要用于哪些重点项目,对项目推进起到了什么效果?

询问人:张鸿斌委员
应询单位:县发改局
答 复:

与企业投资项目相比,政府投资项目前期决策时间更长、审批程序更繁琐,就本身而言进度慢主要有三点原因:一是部分项目前期不扎实。在计划编排时,要求前期至少完成可研批复,但实际上部分项目未达此要求,主要是三类项目:为争取上级支持临时包装的项目,上级考核要求建设的项目,少数点题项目。二是项目专业人员不足。除水利、交通、住建等单位人员项目业务较强外,多数单位专业干部较为缺乏,对项目建设程序和业务不熟悉,往往延长前期时间,且容易“走回头路”。另外,部分施工单位技术力量保障不足。三是受政策处理、土地供给、杆线迁移等要素制约。

下一步将从三方面加快政府投资项目进度:

1. 夯实项目前期。一是强化项目谋划储备,抓好政府投资项目储备库建设。二是做深做实项目前期,对列入重大前期计划的项目,压实主体责任,细化任务落实。三是严格计划编排,拟列入年度政府投资计划新建类项目原则上至少完成可研审批。

2. 提升人员素质。加强对业主的培训,既要系统学习有关理论,注重培训具体实操技能,同时要提升项目工作人员的思想素质,使其对项目的质量和投资效益真正负起责任。

3. 项目建设强督导。一是完善项目协调推进机制。围绕全年项目一本账,制定项目攻坚计划表、任务书、作战图,建立健全快速协调推进机制,确保项目工作落到实处。二是加大标后监管力度。对全县建设项目巡查全覆盖,重点巡查项目的内业资料,关键岗位人员在岗履职,施工班组、施工机械配置等情况。三是开展互看互学互比。开展重大项目现场观摩活动,每季通报“快马、黄牛、蜗牛”三色图项目,通过晒项目、赛进度,切实浓厚“大干快上、比学赶超、奋勇争先”的良好氛围。

追问答复:
县发改局牵头相关部门开展重大前期计划编排。对于事关开化长远发展和向上争取,需提前谋划、深化的重大项目,给予适当的前期经费补助。近几年前期经费主要用于开化水库、通航小镇、杭淳开高速公路(开化段)、法开署项目等一批重大引领性项目。

前期经费的安排缓解了项目单位前期阶段的资金压力,推动项目提前开展可研、初设等研究,为下一步转实施夯实了基础。如:推动法开署项目前期工作顺利开展,目前已完成可研报告编制招标;杭淳开高速已开展工可报批前置工作,已通过工可预评审;通用机场已完成可研初稿,正在开展详规的招投标工作;开化水库国家发改委已正式受理可研报批材料。

问题六:县公安局是十六届人大三次会议的预算重点审查部门。近年来,县公安局注重加强基层站所建设,苏庄派出所、看守所、华埠派出所迁建等项目都列入了政府投资项目,县财政给予了资金保障。从调研情况看,反映比较突出的是苏庄派出所因为超概算问题现在还没有投入使用,绩效不理想,请问县公安局,基层站所建设按辖区范围是否存在超规模超标准问题? 下步如何推进?

询问人:王宏涛委员
应询单位:县公安局
答 复:

(一)苏庄派出所项目建设基本情况。苏庄派出所项目工程于2017年8月经县发改局批准立项,2018年2月,县发改局批复初步设计概算为1030万元(含土地划拨费130万元)。2018年4月,项目主体结构通过县公共资源交易中心招标,中标价597.38万元;2019年4月,项目装饰工程通过县公共资源交易中心招标,中标价208.8万元,另外设计、土地平整以及土地划拨费等前期费用245.97万元,目前实际总投资达1052.15万元。现主体决算已审计结束,装修工程已完工,附属设施已于7月26日进场施工。

(二)苏庄派出所建设是否超规模超标准问题。苏庄派出所迁建工程实际占地面积为1400㎡,总建筑面积为4300㎡,符合县发改局出具的项目建议书批复、项目初步设计批复内的项目建设规模。根据公安部《公安派出所建设标准》,公安派出所建设项目由房屋建筑、附属设施和场地三部分构成,其中房屋建筑包括办公用房、业务用房和辅助用房三部分,场地包括警用车辆、社会车辆停车场地和警用训练场等。苏庄镇作为钱江源国家公园核心区,出于对苏庄派出所长远发展的考虑,同时也为满足公安体制改革的需要,拟打造集派出所、交警中队、森林公安、镇消防于一体的综合体。后通过专家论证,认定苏庄派出所迁建工程的建设规模和建设标准符合实际。因此建设规模 and 标准适当。

(三)加快苏庄派出所项目建设问题。前期由于我局缺乏相关专业性人才,智能化和办案功能区等未列入概算,加上近年来人工工资、建筑原材料费用增长速度快、幅度大,建设工程费用增加,造成投资概算不足,以致附属设施、智能化和办案功能区无法进入招标程序,项目建设一度停滞。2020年3月13日,开化县政府投资项目工程变更审核联席会议上同意对苏庄派出所迁建工程概算进行调整,落实了附属设施建设资金,并于7月10日完成招标,7月26日进场施工。下步,我们将在确保质量安全的前提下,加大力度、紧盯节点,力争于今年10月底前整个项目完工交付使用,尽快发挥投资效益。

问题七:随着老龄人口的持续增加,农村养老问题不容忽视,近年来民政部门在这方面做了大量的工作,其中2017-2019三年投入了4811万元用于建设养老服务体系及居家养老服务中心。然而调研中发现部分乡镇、部分村级居家养老服务中心建成后实际使用率不高、运转不正常,请问县民政局,问题在哪里? 下一步如何破题?

询问人:朱佑斌委员
应询单位:县民政局
答 复:

(一)我县养老服务工作窘境形成的原因

1. 各级重视度不够。认识是行动的先导,自2018年启动示范型居家养老服务中心建设以来,仅是民政部门立足于省厅要求,在有限的资金里完成建设任务,没有能力与实力一揽子解决系列问题。乡镇与村级层面,仅作为一个项目推进完成建设任务,没有真正从为民办事实角度出发,解决运行问题不够用心。此外,乡镇村重视度与注意力集中经济发展的大项目上,难以兼顾民生实惠的小项目。

2. 运行资金筹措压力大。我县村(社)集体经济大多薄弱,虽然我们每年都有资金投入,但基本上都是省级养老服务专项资金及福彩公益金,补助到每一个居家养老服务中心也就几万元,相对于人工工资、食材、消耗等运营成本来说是远远不够的。

3. 立地资源条件受限。比如老旧小区,没有养老用房;村级照料中心,大多依托村委会、文化礼堂,仅能提供看看电

视、聊聊天,情况好点的还能助晚餐;其他心理、康复、洗浴等都无法开展。

4. 专业化人才不足。养老服务不同于家政服务,在医疗、康复、心理、护理等领域需要专业化服务提供。就目前情况看,一方面专业化服务人员数量存在缺口,且随着社会化养老的重点向居家养老转移将面临巨大不足困境;另一方面,由于养老服务繁琐且具有一定的职业风险,职业地位社会认同较低,加之社区居家养老服务机构营利性不足,专业化服务人员无法得到持续保障。

(二)下一步打算
从养老事业发展来看,侧重在五个方面体现:一是增量上保障,重点是启动福利院扩建工程;二是存量上转型,重点是实施敬老院改造提升三年行动计划;三是招引上借力,重点是对接好佳源集团做好民办高端养老尝试;四是在素质上提升,重点是实施养老护理员素质提升工程;五是政策上扶持,提高补助政策。

从民政自身工作上看,侧重在四个方面努力:一是在规划上发力。根据省、市委要求,民政已列入同步规划委员会,我们将在确保“新建住宅小区按套内建筑面积不低于项目总建筑面积的2%且最低不少于200平方米的标准配建养老服务用房”的要求上履好职,并积极争取通过置换、腾挪等方式保障老旧小区养老服务设施规划到位。二是在财政支持上争取。居家养老中心的建设与运营,民办资本进入养老领域的床位补助,皆是支出型的范畴,建议县财政预算安排向养老机构体系建设与农村养老服务倾斜,在养老基础设施建设、设备配套和运营补贴等方面给予配套补助,起到保障托底支持培育的作用。三是在护理员培训上全力。开展护理员培训基地的申报和养老护理员及家庭照护者的专业化培训,扩充养老专业化人才队伍,实现养老服务人员持证上岗,努力让老人享受更加体面、更有尊严、更具温暖的专业化服务。

问题八:我县在2017-2019年期间,科技发展专项产业政策拨款累计达到1.66亿元,请问县经信局,这些专项资金在助推企业科技发展、转型升级上效果如何? 在助推我县相关产业高质量发展上成效如何? 接下来将采取哪些措施进一步发挥技改资金的作用?

询问人:王晓英委员
应询单位:县经信局
答 复:

2016年以来,县委、县政府陆续出台了《鼓励创业创新促进生态工业发展的若干意见》《加强生态工业龙头骨干企业培育工作的实施意见》《加强生态工业成长型企业培育工作的实施意见》《支持光伏产业平稳发展壮大实施意见》等政策。主要成效:一是政策的激励导向作用明显。享受工业政策兑现企业数量逐步扩大,兑现金额年年升高,享受条款也逐年增多。申报龙头企业和成长型企业的积极性也越来越高。二是企业的经营行为得到规范。政策兑现对企业规范性经营方面的要求,促进企业在财务制度、项目备案、资产管理等方面进一步规范。三是引导企业加大投入后劲得以增强。引导企业加大技改投入是政策兑现的重点,如华康每年都有1-2个投资项目投入生产,2019年的产值是2016年的2倍。光伏专项政策的出台成功引进泰明和泰恒新能源项目,2019年净增产值15亿,保证了我县规上总产值和增加值增幅均位居全市第一,同时今年疫情期间也为开化规上产值、增加值位居衢州前列提供了重要保证。四是企业科技创新水平逐步提升。通过多年政策引导,我县国高企、省科技型企业数、新产品数、专利成果数等逐年增加。如省科技型中小企业近三年每年新增15家以上,2019年末已有105家。国高企近三年每年新增4家以上,2019年末已有19家。2019年高新技术产业增加值达到8.9亿元,同比增长23.1%。

下一步,一方面要全面贯彻落实习

总书记在企业座谈会上的讲话精神,进一步加大对企业的政策扶持力度,鼓励企业加大技改投入,鼓励企业数字化转型,鼓励科技创新。另一方面,要进一步完善政策兑现的审核流程,强化全过程监管,不断提升资金绩效。一是督促企业加强固定资产管理,建立健全固定资产台账,对设备购置、设备出售都必须登记入账,做到账实相符。二是进一步完善技改项目第三方审计办法,不仅要对技改项目的实际投入情况进行审计,而且对企业上一年度以及技改期内设备出售等情况一并纳入审计范围,对出现先售后购相同型号的情况,按差额享受补助。三是强化事后跟踪管理,一旦发现事后企业存在非正常出售及存在恶意套取技改投资补助行为的,除追回技改补助资金外,取消今后所有政策享受资格,并依法追究相应责任。

问题九:据了解,2017年至2019年期间,我县共实施茶产业类项目16个,总投资11781万元,上级补助资金4296万元,开化龙顶品牌知名度大大提升。但是,我们也看到,我县茶产业的发展遇到了一些瓶颈,比如我县茶产业业态仍以低小散为主,茶产业发展模式仍然较为单一,扶龙头带千家万户的局面尚未形成。请问县农业农村局,茶产业发展政策带动百姓增收致富的效果如何? 下一步打算采取哪些措施推动茶产业做大做强?

询问人:胡万成代表
应询单位:县农业农村局
答 复:

近三年,我县大力实施“龙顶振兴”战略,保障茶农增收致富。一是产业基础进一步夯实。全县茶园总面积稳定在12.5万亩(其中骨干茶园6万亩),茶叶从业人员5万余人,年人均增收3300元,较2017年增长23%。二是产量产值稳步提升。平均亩产量和亩产值分别从2017年的17.7公斤/亩、7000元/亩增至2019年的18.9公斤/亩、8000元/亩,同比增长分别为6.7%、14.2%,各项指标增长幅度均在全市前列。疫情防控期间,春茶产量1646吨,产值9.01亿元,同比增长4.1%和20%,实现逆势上扬。开化龙顶品牌价值达27.16亿元(2019年品牌价值达25.16亿元),创历史新高。开化春茶复工复产做法在省政府专报刊发,在省改革办《竞跑者》刊登。三是供销两端不断延伸。今年全县茶青和茶干收购量同比增长12.3%和17.6%,茶农人均收入同比增长8%以上。出台电商优惠政策,目前已有5家茶企申报补助。

下一步,我们将不断提高我县茶叶经济效益,实现茶农增收、茶企增效。一要强化基础建设,提升产业优势。一是推进茶园建设。持续推进茶产业“三改三提”五年行动计划,力争5年内达到高标准茶园面积10万亩以上,茶树良种率达80%以上。二是加快品种改良。建设茶树品种园、种子资源圃和品比园。引进和推广“龙井43”“白叶一号”等优良品种。三是提高机械化水平。在苏庄、村头、池淮等茶叶乡镇组建机采服务队,开展高山机采茶园试示范建设。二要激活茶叶主体,促进产业发展。一是培育一批龙头企业。加强与中茶所等科研院所合作,开展“一专一镇两茶企”行动。二是招引一批优秀企业。与外地有实力的茶企、茶商战略合作,实现品牌快速升级迭代。三是壮大一批合作社。在重点乡镇率先建立区域性茶青交易市场,计划在龙顶小镇先行启动“浙西茶都”项目。三要创新营销模式,拓宽消费市场。一是加强品牌宣传。特别是长三角地区的推介营销活动和媒体宣传活动。二是强化市场开拓。实施“北进南拓”工程,鼓励企业走出县门、省门、国门。紧抓“互联网+”机遇,通过“定制+预购”,打造符合青年需求的“爆款”。三是推进茶旅融合。依托特色茶坊、生态茶园,加大茶楼茶馆布点与建设,开发多元化套餐,延伸茶产业链。