

(上接第三版)在此,我代表县人民政府,向各领域辛勤劳动的全县人民,向给予政府工作有力支持和监督的人大代表、政协委员,向所有关心、支持开化建设和发展的同志们,致以最崇高的敬意和最衷心的感谢!

在取得成绩的同时,我们也清醒地看到,我县发展中还存在一些不平衡、不充分问题。主要是:跨越拐点的速度不快,缺乏推动高质量发展的招数拳法,数字经济、城市经济、平台经济等新业态、新模式培育与周边比较还有较大差距,绿色发展指数仍然偏低。深化试点的程度不够,钱江源国家公园体制、“多规合一”等多项重大试点面临严峻考验,改革红利、试点效益尚未充分释放。攻坚痛点的力度不大,经济总量小、产业层次低、创新动能不足等问题依然突出,要素瓶颈尚未根本突破,城乡规划建设和管理水平离大花园“精品园”目标还有较大差距,教育、医疗等公共服务有待加强,影响社会稳定的风险点还有不少。贯通断点的强度不高,部分干部抢抓机遇、把握先机能力不足,责任担当、干事效率亟待提高,政府现代化治理水平有待提升。受宏观经济环境影响,固定资产投资、社会消费品零售总额两项指标,尚未达到预期。当前,开化最重要的任务还是发展,上述问题都是发展中的问题,是“成长中的烦恼”,也要在发展中予以解决。对此,我们既要清醒认识、直面挑战,更要创新举措、精准破题,全力推动“好地方”高质量发展。

## 二、2019年总体目标和主要工作任务

2019年是新中国成立70周年,也是高水平全面建成小康社会的关键之年,更是深入推进“三区三园”建设、实现高质量发展的奋进之年、突破之年。纵观全局,我们仍处于爬坡过坎的动能转换期、跨越拐点的力量积蓄期、夯实转型基础的关键期。站在新起点,踏上新征程,我们必须牢牢坚持“四个不动摇”,进一步凝聚发展共识,激发发展动力,在合力奋斗中加快实现赶超跨越。

按照县委十四届七次会议部署,今年政府工作总体要求是:高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,推进“‘八八战略’再深化、改革开放再出发”,全面贯彻落实市委“1433”发展战略体系,以建设“三区三园”为目标,以高质量发展为主线,更大力度、更实举措推动产业大发展,全力以赴打好“六争六攻”组合拳,为高水平全面建成小康社会收官打下决定性基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

根据“稳中求进”总基调,综合分析各方因素,建议2019年全县经济社会发展预期目标为:地区生产总值增长6%左右,投资与经济增长保持基本同步,一般公共预算收入增长6%,社会消费品零售总额增长9%,外贸出口保持稳步健康增长,城镇常住居民人均可支配收入增长8%,农村常住居民人均可支配收入增长9%,城镇登记失业率控制在3.5%以内;全年I、II类出境水占比保持在95%以上,空气质量指数(AQI)优良率保持在95%以上,PM2.5年均值控制在28微克/立方米以下,节能减排完成省市下达目标任务。

实现上述目标任务,政府上下要切实增强忧患意识、机遇意识、发展意识,铆足“争”的劲头、下定“攻”的决心,全力开展“六争六攻”,干出高效率,跑出加速度。

(一)产业争兴,紧盯主导主体狠攻坚。聚焦聚力产业强县,把更多的时间和精力投入到产业发展中,拿出愈难愈进的激情、患难与共的真情、雪中送炭的温情,以真抓实干优服务、育主体、建平台,强创新,着力推动产业数字化、品牌化、规模化发展。

全力以赴做强主导产业。以“美丽经济幸福产业、数字经济智慧产业”为导向,加快构建现代产业体系,推动主导产业跨界融合、块状集聚、总量突破。全面实施数字经济“一号工程”,推动“互联网+”“大数据+”在全产业领域融合应用,谋划建设大数据存储运用中心,实施企业智能化

技术改造行动,力争数字经济核心产业增加值增长15%。大力发展生态工业,修订完善“工业四十条”等产业扶持政策,加快推进泰恒太阳能全产业链等重点项目,力争新能源、新材料、大健康三大主导产业总产值增长11%以上。提升发展文化旅游产业,推进根宫佛国5A级景区做大做强、花牵谷片区招商运营,启动九溪龙门4A级景区、大黄山3A级景区创建,争创国家首批全域旅游示范区、省文旅融合示范县,确保旅游人次、收入保持高位增长;大力发展开化根雕、开化纸等历史经典产业,建设文化创意产业园,力争文创产业总产值增长12%。繁荣发展现代服务业,力争网络零售额突破30亿元,持续推进“五名”培育工程,美食产业行业总产值突破16亿元。积极壮大生态品质农业,坚持质量兴农、绿色兴农,深化农业供给侧结构性改革,发展多种形式的规模经营,争创省级农业绿色发展先行县,“两茶一鱼”总产值超14.5亿元,中药材种植、中蜂养殖量分别超1.8万亩和4万群。

全力以赴做壮企业主体。将民营企业作为产业发展的中坚力量,将“六稳”工作落脚点建立在稳企业上,坚定不移强企暖企,更大力度为企业送温暖减负降成本,全力打造最优营商环境。实施“凤凰行动”,力争华康药业成功上市,实现我县企业上市“零”的突破,形成上市企业培育梯队。实施“雄鹰行动”“雏鹰行动”,推动“个转企、小升规、规改股”,发展壮大“专精特新”企业和细分行业“隐形冠军”,全年新培育龙头骨干企业1家、成长型企业2家,新增主营业务收入超10亿元企业1家以上、超亿元企业3家以上,完成小升规企业5家以上,规上工业增加值增长10%以上。实施“亩均效益领跑行动”,持续整治提升“低散乱”企业,确保规上工业企业亩均税收、亩均增加值增长7%以上。支持建筑业企业积极拓展县外市场,争创特级企业1家。强化服务业主体培育,新增限上服务业企业5家、省市服务业重点企业2家,力争服务业增加值增长7.5%。深入实施农业“三名工程”,培育一批农业龙头企业,提升一批家庭农场等新型主体,建设一批庄稼医院。全力做大“钱江源”区域公用品牌,推动优质农产品特色品牌体系建设,“三品一标”认证率达到55%以上。

全力以赴做大产业平台。以产城融合、特色小镇等模式,推进“一带四平台”建设,打造经济发展增长极。高质量打造生态工业平台,开工建设新材料新装备产业园,积极推动区外优质化工企业搬迁入园;集聚集约化提升新安片区,加快绿色产业孵化园业态植入;扶持培育华康糖醇产业园、七一电器产业园等特色产业园,持续改造提升乡镇工业功能区,新建小微企业园2个。高质量打造服务业平台,深化省级服务业强县试点,加快根博园四期建设,力争根缘小镇首批通过省级旅游类特色小镇验收命名;加快建设朝阳健康城,力争体育旅游小镇、环球嘉年华东方神木乐园开工;加快推进开化传化产业园建设,力争智慧物联网产业园开工。高质量打造现代农业平台,加快建设农业“两区”,积极打造一批特色农业强镇、农业特色小镇,持续提升池淮现代田园综合体,农创客孵化园投入使用。

全力以赴做优创新生态。深入实施创新驱动发展战略,将科技创新作为产业发展第一动力,修订科技创新政策,投入真金白银,着力构建“十联动”创业创新生态系统,社会研发经费支出增长10%以上,实现技术交易额1亿元以上,创成省知识产权示范县。制定“人才强县”行动计划,实施更加开放有为的人才政策,高品位建设人才公寓,力争新引进院士1名、千人计划人才2名,积极培育一批实用型人才。实施科技企业“强筋壮骨”行动,新认定国家高新技术企业4家、省科技型企业15家,培育知识产权示范企业10家,力争工业技改投入增长10%。深化产学研合作,建立“企业出题、院所解题、政府助题”长效机制,开展优质科创企业进高校、进科研院所“双进”活动,新增产学研合作



项目10个以上,工业园区争创省级高新技术园区。

(二)改革争先,紧盯落地见效狠攻坚。坚持向改革要红利、向试点要效益、向开放要活力,加快积蓄跨越拐点的新动能。

以更强的定力推改革。深化“最多跑一次”改革,完善“开化办事通”便民服务体系,村(社)“无差别受理”实现全覆盖,政务服务数字化、集成化水平全面提升,全力打造便民服务最优县、掌上办事最优县。全面推进企业投资项目承诺制改革和“标准地”制度,实现赋码备案项目开工前审批“最多80天”。深化国资体制改革,推动城投、新农投、文旅、创城、华铁等5家国有企业健康发展,争创信用评级2A级企业1家,启动交通投资集团、水利投资集团等国资公司市场化改革。健全农村要素市场化配置机制,推进承包地、宅基地“三权分置”等土地制度改革,着力激活农村“沉睡”资产资源。深化财政大统筹体制改革,持续提升政府债务风险防控能力。深化绿色金融改革,抓好绿色金融产品创新,推动绿色信用体系建设,建立企业融资“三张名单”,积极破解企业融资难融资贵问题。做好机构改革人员磨合、职能整合、机制契合等文章,形成凝心聚力一盘棋。

以更实的举措抓试点。奋力攻坚钱江源国家公园体制试点,全面完成国家专项督察反馈问题整改,启动试点区农田、宅基地地役权改革,更大力度推动“清源”行动,钱江源国家公园科普馆完工,举办国家公园国际研讨会,法国开发署合作项目列入外国政府贷款备选项目规划,力争2019年通过中期评估。积极落实钱塘江源头区域山水林田湖草生态保护修复工程试点。高标准推进省“大花园”典型示范建设,严格落实三大目标、五大工程、七大任务,打造全省“大花园”建设开化样板。持续深化省级重点生态功能区试点,加大生态产品价值实现路径研究。深入推进“多规合一”、新一轮生态功能区小城市培育等试点。

以更高的水平促开放。主动参与“一带一路”和长三角一体化建设,深度融入省“四大建设”,充分发挥山海协作升级版“大通道”作用,加快融衢接杭步伐。继续推进开化一桐乡山海协作生态旅游文化产业园、“1+3”幸福产业平台、衢州海创园二期人才“飞地”等建设。主动融入浙皖闽赣国家生态旅游协作区建设,全力打造四省边际旅游“集散中心”。加强对外交流,鼓励有条件的企业“走出去”参加境内外专业会展。聚合优势资源,高质量策划举办以开化龙顶、开化根雕为主题的品牌系列活动。

(三)项目争速,紧盯高质高效狠攻坚。坚持“项目为王”,突出有效投资,一切围绕项目转、一切盯着项目干,努力实现项目建设体量质量齐头并进。

全力推进项目建设。深化县领导重点项目挂联和三色预警机制,坚持“一个项目、一套班子、一抓到底”,全力推动重点项目建设提速提质提效。紧盯投资新政,用足用好政策资源,谋深研细钱江源国家

公园小镇、挂榜山通航小镇、衢黄铁路、金峰隧道等重大前期项目,力争开化水库可研方案获国家部委审批,年底前开工建设,通用机场选址通过军方审批并启动项目招商,争取更多项目进入国家和省级计划。全力攻坚“四大工程”153个重点项目,持续推进省市县长项目工程,加大“蜗牛”“僵尸”项目处置力度,力争完成4个百分点增长10%结构性指标任务。

合力抓实招商选资。坚持招大商选好商,全面实施县领导每月带队招商机制,优化项目招引决策机制,为项目招引提供最优服务。紧盯央企、国企和一流民企,聚焦生态工业、乡村振兴、泛文旅产业等领域,加强“以企引企”“以商招商”,招引上下游、做强产业链。紧扣“一带四平台”,推行“一个平台、一个业态、一个主体、一支队伍”精准招商模式,优化资源配置,提升招引实效。强化“留住本地优质企业和盘活存量项目也是招商引资”的理念,让更多优质企业、优质项目落地开化、扎根开化。力争全年引进10亿元以上项目3个,亿元以上项目10个,到位资金增长10%以上。

聚力做强要素保障。充分发挥考核“风向标”“指挥棒”作用,加大向上向外争取力度。全力推进全域土地综合整治与生态修复工程,加快实施“22115”行动计划,力争全年完成建设用地复垦800亩,建成高标准基本农田1.55万亩,垦造耕地2000亩,旱改水2500亩。全力开展批而未供和闲置土地大清查大处置专项行动,消化批而未供土地800亩,盘活存量建设用地400亩以上。有序推广产业基金、PPP等模式,激发民间投资积极性。积极争取地方政府债券和各项专项转移支付资金,加强各类资金统筹整合,集中有限财力办大事。

(四)城市争优,紧盯内涵提升狠攻坚。坚持高起点规划、精细化建设、市场化运维,加快打造功能完善、富有活力、独具韵味的5A县城。

围绕“大城”优格局。完善中心城区战略发展规划体系,紧扣百里金溪画廊主轴,科学把握区块开发时序,全力以赴“优芹阳、建朝阳、提华阳”,拉开“一轴三片区”“大城”框架。着力优化芹阳片区,做好“东提、西拓、南进、北优、中兴”五篇文章,启动大棚坞开发二期工程,加快风起花园、泰康花园一期工程、凤凰广场文旅综合体建设,全力提升芹阳新区基础设施配套,稳步实施城市“双修”,推进老城区有机更新和老旧小区、背街小巷改造。加快开发朝阳片区,完善区块发展规划,抓好职教中心等公建设施建设,启动杆线、村庄等搬迁,着力招引有实力的市场主体参与开发建设。全面提升华阳片区,推进高铁新城建设和渔梁滩地块开发,完成火车站前广场及周边配套设施工程。按照“一体两翼”空间格局,加快提升马金镇、池淮镇城市发展副中心辐射带动能力。

紧扣“需求”强功能。芹江一桥改造提升项目启动,公共文化广场主体工程结项并进行布展装修,南门街投入使用,荷花广场及地下空间开发项目加快建成运营。(下转第五版)