

# 政府工作报告

2019年2月15日在开化县第十六届人民代表大会第三次会议上

开化县县长 鲁霞光

各位代表:

现在,我代表县人民政府向大会作工作报告,请予审议,并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2018年工作回顾

一年来,县政府在上级党委、政府和县委的正确领导下,在县人大和县政协的监督支持下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面践行新发展理念,深入实施“生态立县、特色兴县、产业强县”发展战略,全力以赴打好“六大攻坚战”,集中精力抓好“八个聚焦”,全年实现地区生产总值131.99亿元,增长6.6%;财政总收入14.52亿元,增长9.9%,其中一般公共预算收入9.39亿元,增长11.3%,较好地完成了十六届人大二次会议确定的各项目标任务。尤其是全年发展中许多突破性、亮点性成效令人鼓舞:一是生态品牌更加响亮。成功创建国家生态文明建设示范县,连续两年荣获美丽浙江建设工作考核优秀县,入选钱塘江源头区域山水林田湖草生态保护修复工程全国试点,成立全国首个生态价值实现机制研究中心,全县生态系统生产总值达645.55亿元。全年I、II类出境水占比99.7%,其中I类水149天,空气优良率98.3%,PM<sub>2.5</sub>年均值23微克/立方米,均创历史最好记录。二是美丽经济竞相绽放。成功创建省全域旅游示范县,马金溪水利风景区晋级国家水利风景区,旅游人次、收入连续17年实现双位增长。根雕产业发展获省、市领导高度关注,根艺文化产业园成为市首家省重点文化产业园区。开化美食获省政府主要领导点赞,被命名为全省首个中国生态美食之乡。三是旧城征迁改建首战告捷。全县上下众志成城,4个月完成小桥头片区818户国有和集体土地房屋的签约、腾空、拆除工作,被市政府记集体三等功。四是强企暖企干出实效。6家企业列入市级龙头、标杆企业,规模以上工业企业利润、利税总额分别增长80.4%和54%,华康木糖醇获评国家制造业单项冠军产品,“七一电器”入选省隐形冠军培育企业。五是重大项目节点突破。开化水库完成可研报告、移民安置规划大纲编制并通过部级层面规模认定和规划审查,通用机场选址获民航华东局正式批复,205国道音坑至华埠段改建工程完成可研批复。六是遗留问题强力攻克。稳妥完成甲壳虫动漫产业园处置,开创全省低效用地处置先河,得阳大厦疑难问题有效破解,省级以上信访积案全部清零,创成省级无信访积案县。七是山海协作全面升级。正式纳入杭州大都市圈,与杭州市上城区、临安区、建德市共建“1+3”幸福产业平台,衢衢接杭更加紧密。八是国企改革破题推进。出台国有企业改革“1+4”方案,城市建设投资集团、新农村投资建设集团等5家国有集团公司挂牌成立,完成市场化转型。九是首届开化人发展大会成功举办。海内外650余位乡贤汇聚一堂,现场签约项目12个,“三开回归”工程进入新阶段。十是人才工作开创新篇。省级以上人才引进培养数量全市第一。成立2家院士工作站和首家省级博士后科研工作站;入选省领军型创新创业团队1个、省千人(创新型)和万人计划各1人,实现“零”的突破;引进博士、正高级以上高端人才23名。这些成绩极大地提升了我县的区域形象和发展信心。

回顾一年来的工作,主要抓好了以下六个方面:

(一)改革开放在锐意进取中持续深化。重大试点扎实推进。制定实施钱江源国家公园体制试点三年行动计划,开展“清源”一号专项行动,集体林地役权改革全面完成,跨行政区域合作保护成效显著,获自然资源部、国家林草局高度评价。



“多规合一”、国家重点生态功能区等试点稳步推进,省级园区循环化改造示范试点、低碳县试点通过中期评估。华埠镇生态功能区小城市培育试点考核良好,入选全国综合实力千强镇。重点改革蹄疾步稳。创新“开化办事通”便民服务体系,不动产交易登记“十部门联办”全省首推,“无差别受理”全市率先,“最多跑一次”事项实现全覆盖,新行政服务中心大楼投入使用,政务环境从全省91位上升到50位。完成工业园区体制、新一轮乡镇财政体制等改革。积极稳妥推进机构改革,机构挂牌、人员转隶到位。农村承包地确权登记颁证工作圆满收官,农村宅基地及住房确权登记率达70%。开放合作深化拓展。加快外向型经济发展,实现外贸出口总额20.21亿元。全面深化衢衢接杭发展,开通直达沪杭动车班次。开化一桐山海协作“飞地”产业园、玉皇山南基金小镇科创“飞地”、临安青山湖科创“飞地”签约落地,开化一桐山海协作生态旅游文化产业示范区建设模式获全省推广。

(二)产业发展在培优扶强中提质增效。政策服务精准到位。强化“点穴”式发力,制定支持光伏产业发展政策,与企业共克时艰;推行“一产一策”,修订清水鱼、茶产业等农业产业专项扶持政策,全年兑现产业扶持资金2.78亿元,创历史新高。出借应急专项资金9.57亿元,有效防控企业信用风险。强化政银企三方对接,开展小微企业金融服务专项行动,获首期绿色金融债项目贷款2.5亿元。转型升级步伐加快。实现规上工业总产值81.4亿元,增长8%,其中新材料、大健康产业逆势上扬,总产值分别增长35.6%和24.5%。建筑业总产值增长12.7%。实施企业梯度培育计划,新认定国家高新技术企业4家、省科技型中小企业15家,新增上云企业200家。实现服务业增加值75.46亿元,增长9%,社会消费品零售总额85.51亿元,增长9.4%,列入省级服务业强县试点区、省文化产业发展专项资金扶持县。全县网络零售额25.17亿元,增长44.5%。“开化龙顶”获“生态原产地产品保护”国字号品牌,开化清水鱼获省优秀农产品最具历史价值十强品牌,“两茶一鱼”总产值13.67亿元,增长13.7%。中蜂养殖量3.1万群,成为全省最大中蜂养殖县。资源供给持续优化。启动全域土地综合整治与生态修复工程,完成建设用地复垦885亩,消化批而未供土地850亩,盘活存量建设用地570亩。大力推行工业企业投资项目“标准地”出让制度,全面实施“亩均论英雄”改革,完成工业企业综合效益评价,处置“僵尸企业”9家,整治“低散乱”企业40家,资源要素低配、错配、无序配现象得到有效改善。杨村片区启动二期土地征用,绿色产业园竣工,桐村密

胺产业园投入使用。

(三)项目建设在“四重四比”中强力推进。攻坚破难有力。开展“四重四比”项目攻坚活动,160个“四大工程”重点项目实现年度投资90.35亿元,高新技术产业投资、生态环境和公共设施投资、交通基础设施建设投资分别增长36.8%、35%和37.1%。省市县长工程项目开工入库率达50%。根缘小镇南北大门征迁全面完成,醉根广场项目开工,根官佛国三期华夏根文化景区建成试运营。黄衢南高速公路钱江源景区互通正式通车,杭新景高速开化南出口景观工程完工。百里黄金水岸线、351国道开化段、城底线村头至底本段改建工程等重点项目顺利推进。谋划深化有效。举办第四届“智慧点亮国家公园梦”项目擂台赛,新增入库项目101个。11个项目列入长三角经济带项目库,8个项目入选省国有企业混改推介项目,8个项目列入市绿色项目库。招引争取有为。开化文化产业园、体育旅游小镇等12个亿元以上项目签约,投资3.2亿元的中锐矿机智能机械制造项目43天实现签约动工。全年新引进项目35个,实现到位资金26.08亿元。向上争取资金33亿元,增长10%。

(四)城乡品质在赋能振兴中加快提升。城市建设加速提档。县域总规纲要编制完成,中心城区控规实现全覆盖。凤凰广场文旅综合体签约动工,大塘坞地块开发、芹阳新区安置小区新建工程等进展顺利。再生资源交易市场、凤凰山美食城建成运营,商贸城完成改造提升。凤凰山山体亮化等5A县城精品工程完工。“智慧城管”指挥中心正式运行。开展“衢州有礼·根缘开化”城市品牌主题营销,举办“一带一路”国际根艺文化交流周、首届美食文化节等重大节庆活动,开化形象八上央视《新闻联播》、40次上国家主流媒体。乡村振兴开局良好。制定出台《乡村振兴五年计划》,编制完成《县域乡村建设规划》《县域村庄布点规划》。启动钱江源“大花园”典范村建设。建成2家省“金宿级”民宿,民宿农家乐直接营业收入增长30%。成功注册“钱江源”集体商标,实现全市区域公用品牌“零”的突破。列入全省农村人居环境提升试点县,创成省级美丽乡村示范乡镇1个、省A级景区村庄30个。出台农村建房及风貌提升“1+10”政策体系,健全违法建设防控治理长效机制,“一户多宅”基本清零,拆除违法建筑193万平方米。全市率先完成小城镇环境综合整治考核任务,连续两年获评全省考核优秀县,4个乡镇获评省级样板镇。环境质量持续提升。建立全国首个生态环境管控信息系统、全省首个生态环境检察展示馆,列入全省生态红线划定勘界标识试点县,全市率先完成“区域规划+环境质量”改革。举办生物多样性调查成果新闻

发布会,全县自然资源资产总量超2500亿元。全面启动新一轮“蓝天碧水”三年行动,一体化推进“四大革命”,完成中央、省环保督察反馈问题和集中水源地问题整改,创成省、市美丽河湖各1个,农村生活污水治理设施运维管理连续三年被评为全省考核优秀县,新建改建生态公厕521个,打造农趣庭院10000个。

(五)民生事业在共建共享中再上台阶。民生保障不断增强。城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到34617元和17283元,增长8.9%和9.8%。开展“千企结千村、消灭薄弱村”专项行动,省定119个集体经济薄弱村全面摘帽。建成全省首个慈善精准扶贫示范基地,低收入农户人均可支配收入增长15.9%。新增公租房政策保障家庭342户。社会事业不断进步。十件民生实事工程全面完成。实施教育质量提升三年行动计划,高考一段上线364人(含体艺),再创历史新高。成功创建浙江省示范学习型城市。列入全国健康促进县试点,获评全国基层中医药工作先进单位。浙医二院高水平“医联体”正式运行,县第二人民医院迁建工程开工。省级卫生乡镇实现全覆盖。成功举办钱江源国家公园马拉松赛、县第十五届运动会、县第四届老年人运动会等“5+X”体育赛事。入选省新时代文明实践中心建设试点县,创建有礼乡镇2个、乡风文明示范村20个。开化贡纸、龙顶茶制作技艺和开化根雕列入首批省传统工艺振兴目录。工青妇、科协、工商联、物价、档案、电大等各项工作得到新加强,民族宗教、台湾事务、外事侨务、老龄、关心下一代、史志、慈善、红十字、移民、通信等工作取得新进步。社会治理不断改善。党建统领基层治理扎实推进,智慧党建系统2.0版全省推广,“主”字型运行架构落地见效,扫黑除恶专项斗争排名全市前列,“平安三率”连续四年全市领先、全省前列,入选2018中国幸福百县。全面落实安全生产责任制,开展食品、交通运输等重点领域专项整治,成功创建省级食品安全县,安全生产年发生数起数、死亡人数“双下降”。多层次开展防灾减灾应急演练,有力防控非洲猪瘟、松材线虫病,全县森林火灾零发生。大力支持驻开部队和民兵预备役建设,国防、征兵、人防和双拥工作取得新成绩。

(六)政府建设在转型提效中全面加强。以“两强三提高”为导向,深入开展“大学习、大调研、大整风、大抓落实”活动,锤炼队伍过硬作风。坚持专项工作法、专班工作制,组建小桥头片区改建、通用机场等工作专班23个,推动15项重点攻坚任务有效落实。全面开展“周二无会日”、组团联村服务,基层基础进一步夯实。落实县政府集中学法制度和县领导每月读书制度,强化政府智库建设,充分发挥县咨询委作用,切实增强依法办事、科学决策和谋划落实能力,荣获全市唯一的省法治工作先进县。主动向人大报告工作、向政协通报重大事项,自觉接受各方监督,高质量办结人大代表建议252件、政协提案193件。强化正向激励、反向倒逼,奖罚分明、抓人促事,先后提议县委记功嘉奖5批50余家单位;开设《电视问政·请开化人民阅卷》专题栏目,直面工作短板、回应群众关切,18项反馈问题整改到位。严格落实全面从严治党主体责任,健全政府廉政建设体系,政务生态持续优化。

各位代表,2018年是极不平凡的一年,全县经济社会发展经受了重大挑战和考验,取得了来之不易的成绩。这是市委“1433”发展战略体系在开化生动实践的结果,是市委、市政府和县委正确领导的结果,是全县人民团结一心、拼搏奉献的结果。

(下转第四版)